УТВЕРЖДЕН

приказом Северо-Западного

управления Ростехнадзора

от 14.03.2023 № ПР-240-146-о

|  |
| --- |
|  |

**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства
за 2022 год**

Оглавление

1. Общие положения3

2. Обзор правоприменительной практики по направлениям федерального государственного контроля (надзора)5

2.1. Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии)5

2.2. Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства6

3. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц8

4. Проведенные профилактические мероприятия. Разъяснение положений законодательства и обязательных требований подзаконных актов9

### 1. Общие положения

Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Положением о Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) от 29.08.2022 № 282, является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Ростехнадзора в установленной сфере деятельности на территории Республики Карелия, Архангельской, Вологодской, Калининградской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской и Псковской областей, города Санкт-Петербурга, острове Колгуев (Ненецкий автономный округ) и шельфе морей Арктической зоны Российской Федерации.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Управлении при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований, а также в целях реализации положений:

* Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
* Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В качестве источников сведений для подготовки обзора правоприменительной практики были использованы:

* результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном порядке;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в судебном порядке и иные материалы судебной практики;
* результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор);
* результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;
* результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследованиях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
* разъяснения, даваемые Ростехнадзором по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;
* разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

Приказом Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства:

* Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;
* Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
* Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
* Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;
* Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
* Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

и другие нормативные правовые акты, соблюдение которых Управлением оценивается при проведении мероприятий по контролю.

### 2. Обзор правоприменительной практики по направлениям федерального государственного контроля (надзора)

### 2.1. Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии)

В отчетный период было проведено 556 мероприятий по контролю и надзору, в том числе 473 проверки по программе проведения проверок (278 на объектах строительства, 195 на объектах реконструкции) и 83 проверки по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации (44 по объектам строительства, 39 по объектам реконструкции), а именно:

* на основании извещения об устранении выявленных нарушений – 24 проверки;
* на основании извещения об окончании строительства, реконструкции – 27 проверок;
* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 32 проверки.

По результатам проведенных проверок было выявлено 4758 нарушений требований проектной документации и обязательных требований, и выдано 103 предписания об устранении выявленных правонарушений.

Основными видами нарушений обязательных требований, выявленных в рамках федерального государственного строительного надзора
(за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии), явились:

* нарушение требований проектной документации (статья 52 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение требований технических регламентов (статья 52 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение установленного порядка строительства (статьи 52, 53 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение требований к ведению исполнительной документации (статья 52 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушения в области охраны окружающей среды (статья 52 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение санитарно-эпидемиологических норм и правил (статья 52 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение требований пожарной безопасности (статья 52 Градостроительного кодекса РФ).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 380, в том числе 201 административный штраф, из них 190 – на юридических лиц, 11 – на должностных лиц, также было вынесено 179 предупреждений.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 20680 тыс. рублей.

В то же время в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» должностными лицами Управления объявлено 19 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

### 2.2. Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сносе объектов капитального строительства

В ходе осуществления государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства за 2022 год должностными лицами Управления было проведено 4 внеплановые проверки в отношении юридических лиц, имеющих статус саморегулируемой организации.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 2 проверки;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о совершении саморегулируемой организацией и ее должностными лицами действий (бездействий), нарушающих требования Градостроительного кодекса РФ, других федеральных законов и прав членов саморегулируемой организации – 2 проверки.

По результатам проведенных Управлением контрольно-надзорных мероприятий установлено, что основными нарушениями обязательных требований, допускаемыми саморегулируемыми организациями, являются:

* несоблюдение требований информационной открытости (статьи 7 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»; статья 55.9 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение требований формирования и размещения средств компенсационных фондов саморегулируемой организации в установленном размере (статьи 55.16, 55.16-1 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение требований о хранении документов, хранение которых является обязательным (часть 16 статьи 55.6 Градостроительного кодекса РФ);
* несоответствие внутренних документов саморегулируемой организации требованиям законодательства (часть 3 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ);
* невыполнение предписаний органа государственного надзора.

По результатам проведенных проверок назначено 1 административное наказание в виде предупреждения.

Кроме того, на основании пункта 6 Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного приказом Ростехнадзора от 25.07.2013 № 325, а также в соответствии с планом-графиком проведения систематического наблюдения за соблюдением саморегулируемыми организациями обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях на 2022 год, утвержденным приказом Северо-Западного управления Ростехнадзора от 18.07.2022 № ПР-240-263-о, Северо-Западным управлением Ростехнадзора в отношении Ассоциации саморегулируемая организация «Изыскатели Санкт-Петербурга и Северо-Запада», Ассоциации Саморегулируемая организация «Объединение проектных организаций Республики Карелия», Саморегулируемой организации Ассоциации «Объединение строителей подземной, инженерной и транспортной инфраструктуры», Ассоциации Проектировщиков «Архитектурные Решения», Ассоциации «Строительный комплекс Ленинградской области», Ассоциации строительных компаний Саморегулируемая организация «Высотный Строительный комплекс», Саморегулируемой организации Союз проектировщиков «Экспертные организации электроэнергетики», Ассоциации саморегулируемая организация «Гильдия проектировщиков Новгородской области» в рамках систематического наблюдения за исполнением обязательных требований по раскрытию информации, предъявляемых к саморегулируемым организациям, был проведен мониторинг документов и сведений, размещенных на официальном сайте саморегулируемых организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По результатам проведенного мониторинга документов и сведений, размещенных на официальном сайте саморегулируемых организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», указанным организациям в соответствии со статьями 8.2, 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

### 3. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

За отчетный период в судах завершено 19 дел по оспариванию решений, действий (бездействий) Управления и его должностных лиц при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

В производстве находится 4 дела.

**4. Проведенные профилактические мероприятия. Разъяснение положений законодательства и обязательных требований подзаконных актов**

17 февраля 2022 года были проведены Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления по итогам 2021 года.

Мероприятие прошло в режиме видеоконференцсвязи, с участием структурных подразделений Управления в субъектах Российской Федерации, на территории которых Управление осуществляет свою деятельность.

В Публичных обсуждениях приняли участие:

- прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

- председатель Комитета по энергетике и инженерному обеспечению;

- представители Главного управления МЧС России по г. Санкт-Петербургу;

- представители прокуратуры Ленинградской области;

- представитель Санкт-Петербургской торгово-промышленной палаты;

- представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области,

- представитель Общественной палаты Ленинградской области;

- представитель Жилищного комитета Санкт-Петербурга,

- представитель Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга,

- представитель Комитета по природным ресурсам Ленинградской области,

- представитель Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области;

- представители районных администраций Санкт-Петербурга;

- представители гражданского и бизнес-сообщества Санкт-Петербурга, Ленинградской, Архангельской, Мурманской, Вологодской, Псковской, Новгородской, Калининградской областей и Республики Карелия. Всего участвовало 251 человек.

Мероприятие было открыто вступительной речью руководителя Управления Давыдова Константина Александровича, ознакомившего участников с программой Публичных обсуждений.

Начальник межрегионального отдела правового обеспечения Управления Москвина Марина Владимировна выступила с докладом по теме: «Обзор правоприменительной практики Северо-Западного управления Ростехнадзора за 2021 год». В своем выступлении Марина Владимировна привела статистические данные по количеству объектов поднадзорных Управлению и расположенных на территории Северо-Западного федерального округа, также привела сравнительные данные о количестве проведенных плановых и внеплановых проверок по всем направлениям контрольно-надзорной деятельности Управления за 2020-2021 года, о количестве примененных мер профилактического воздействия (выданных предостережениях о недопустимости нарушений обязательных требований), а также информировала о привлечении к административной ответственности должностных и юридических лиц поднадзорных организаций.

Выступил заместитель руководителя Управления Капаев Алексей Анатольевич с докладом по теме: «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере промышленной безопасности. Изменения в законодательстве». В своем выступлении Алексей Анатольевич обратил особое внимание участников на изменения, внесенные в нормативные правовые акты, отнесенные к сфере деятельности Управления.

Также с докладом по теме: «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере энергетического надзора. Изменения в законодательстве» выступил начальник отдела по надзору за тепловыми энергоустановками и энергосбережения Управления Чмуль Валерий Николаевич. В своем выступлении Валерий Николаевич ознакомил участников с вступившими в силу новыми нормативными правовыми актами в области безопасности в сфере электроэнергетики и теплоснабжения.

В то же время прозвучал доклад главного государственного инспектора отдела по государственному надзору за безопасностью гидротехнических сооружений Управления Штыковой Ирины Геннадьевны «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере безопасности гидротехнических сооружений. Изменения в законодательстве». В своем выступлении докладчик информировал о вступивших в силу новых нормативных правовых актах в области безопасности гидротехнических сооружений.

Кроме того, на мероприятии прозвучал доклад начальника отдела по вопросам государственной службы, кадровой политики и защиты государственной тайны Управления Пашкевич Натальи Александровны на тему: «Меры, предпринимаемые в Северо-Западном управлении Ростехнадзора на борьбу с коррупционными проявлениями и правовое просвещение граждан».

В ходе мероприятия в президиум поступило большое количество вопросов, на которые участники обсуждений получили развернутые ответы.

Подробная информация о проведенном мероприятии размещена на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В отчетном периоде должностными лицами Управления на постоянной основе проводилось информирование специалистов поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства как в устной форме, так и путем подготовки мотивированных ответов на поступающие обращения.

В ходе проведенных проверок инспекторским составом Управления проводятся методические консультационные мероприятия с ответственными представителями проверяемых организаций по обсуждению результатов проверок и проведению профилактических мероприятий, направленных на предотвращение выявленных нарушений в будущем.

Также введено в практику направление уведомлений (информационных писем) об изменениях действующего законодательства в адрес поднадзорных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Вся необходимая информация для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о требованиях действующего законодательства размещена на официальном сайте Управления. В связи с выходом новых нормативных правовых документов, размещенная на сайте Управления информация оперативно обновляется.

Управление использует в работе предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, что позволяет наиболее эффективно реализовать мероприятия по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, и не допустить в дальнейшем возникновение таких нарушений.

За отчетный период профилактические мероприятия осуществлены в полном объеме в соответствии с Графиком реализации профилактических мероприятий на 2022 год, разработанным и утвержденным в целях реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**